



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ

Αρμόδιος: Ευτ. Κασομένου
Πάρεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
Τηλ. 210-772 2392

Ταχ. Δ/ση: Ηρώων Πολυτεχνείου 9
Τ.Κ. 157 80 - Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου
Φ.Α.Χ. 210-772 1963

Email: e.kasomenoy@nsk.gr

Αθήνα, 17-06-2011

Αριθ. πρωτ. 117/Φ.12

Προς τον
Πρύτανη Ε.Μ.Π.
κ. Σίμο Σιμόπουλο

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 269/2011

ΓΝΩΜΟΔΟΤΟΥΣΑ: Ευτυχία Σ. Κασομένου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ: Αριθ. Πρωτ. 4757/22-02-2011 του Γραφείου Πρυτάνεως του
Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Αν το Ερευνητικό Πανεπιστημιακό Ινστιτούτο
Συστημάτων Επικοινωνίας και Υπολογιστών (Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ.) υποχρεούται σε
ανάρτηση των πράξεών του στο Διαδίκτυο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.
3861/2010 (ΦΕΚ. 112/Α'/13-07-2010).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκτίθενται τα εξής :

Α. Στα άρθρα 1 και 2 παρ. 1, 2 του Ν. 3861/2010 ορίζονται τα
ακόλουθα :

Άρθρο 1 Αντικείμενο του νόμου.

Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι η εισαγωγή της υποχρέωσης ανάρτησης των νόμων, των προεδρικών διαταγμάτων και των πράξεων που εκδίδουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 πρόσωπα και όργανα στο Διαδίκτυο και η δημιουργία των προϋποθέσεων και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας αυτών.

Άρθρο 2 Πεδίο εφαρμογής.

1. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε νόμους, προεδρικά διατάγματα, αποφάσεις και πράξεις που εκδίδουν ο Πρωθυπουργός, το Υπουργικό Συμβούλιο και τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα, οι Υπουργοί, Αναπληρωτές Υπουργοί, Υφυπουργοί, Γενικοί Γραμματείς Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικοί Γραμματείς Υπουργείων, τα όργανα διοίκησης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, τα όργανα διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στις περιπτώσεις που αναφέρονται στον παρόντα νόμο, καθώς και τα όργανα των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται επίσης και σε πράξεις ή αποφάσεις που εκδίδουν όργανα, στα οποία τα αναφερόμενα στην παράγραφο αυτή όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση προς υπογραφή ή έχουν μεταβιβάσει αρμοδιότητα.
2. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου ως φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα νοούνται : α) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους και β) οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 3429/2005.

3. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου ως φορείς των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού νοούνται τα αιρετά όργανα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.

Το ανωτέρω άρθρο 1 του Ν. 3429/2005 ορίζει ότι.

1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν.
2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το ελληνικό δημόσιο τεκμαίρεται όταν το ελληνικό δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χρηματοδοτούμενα από το ελληνικό δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου :
 - α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή
 - β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή
 - γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή
 - δ) χρηματοδοτούν την ετήσια δραστηριότητα της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό.

3. Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42 ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει.
4. Το Κεφάλαιο Α' του νόμου αυτού εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι εταιρείες για τις οποίες εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β'.
5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται :
 - α) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα της παρ. 2 του παρόντος άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής,
 - β) στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42^ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920,
 - γ) στις ανώνυμες εταιρείες ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του Ν.3049/2002 (ΦΕΚ. 212 Α').
6. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εποπτεύοντος Υπουργού, υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού, εφαρμοζομένων αναλόγως, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (εκτός των δημοσίων επιχειρήσεων) χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό («Οργανισμοί»), καθώς και δημόσιες επιχειρήσεις που έχουν εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου αυτού.

Στο άρθρο 17 παρ. 1 και 2 του Ν. 2083/1992 «Εκσυγχρονισμός της Ανώτατης Εκπαίδευσης» ορίζεται :
`Άρθρο 17 (Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα).

1. Τα ερευνητικά πανεπιστημιακά ινστιτούτα (Ε.Π.Ι.) είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) τα οποία έχουν ως αντικείμενο την έρευνα σε μια καθορισμένη περιοχή της επιστήμης ή της τεχνολογίας. Τα Ε.Π.Ι. ιδρύονται από ένα ή περισσότερα τμήματα του αυτού ή άλλων Α.Ε.Ι., τα οποία μπορούν να συνεργάζονται και με φορείς του δημοσίου ή του ιδιωτικού τομέα. Τα Ε.Π.Ι. δεν ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως έχει οριοθετηθεί από τις κείμενες διατάξεις.
2. Τα Ε.Π.Ι. ιδρύονται με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ύστερα από γνώμη του διαπανεπιστημιακού συμβουλίου έρευνας. Για την ίδρυση Ε.Π.Ι. απαιτείται εισήγηση ερευνητικής ομάδας ή της Γ.Σ. τομέα, πρόταση της Γ.Σ. του τμήματος με ειδική σύνθεση προς τη Σύγκλητο και εισήγηση της Συγκλήτου προς το διαπανεπιστημιακό συμβούλιο έρευνας. Πρόταση για ίδρυση Ε.Π.Ι. προς τη Σύγκλητο μπορεί επίσης να υποβληθεί από τη Γ.Σ. τμήματος με ειδική σύνθεση.

Επίσης στα άρθρα 1, 2 και 3 του Π.Δ. 271/1989 «`Ιδρυση Ακαδημαϊκού Ερευνητικού Ινστιτούτου Συστημάτων Επικοινωνίας και Υπολογιστών ορίζεται :

Άρθρο 1.

Ίδρυση.

1. Ιδρύεται Ακαδημαϊκό Ερευνητικό Ινστιτούτο με την επωνυμία «Ινστιτούτο Συστημάτων Επικοινωνίας και Υπολογιστών» (Ι.Σ.Ε.Υ.). Το Ινστιτούτο ανήκει οργανικά στο Ε.Μ. Πολυτεχνείο και συνδέεται με το τμήμα Ηλεκτρολόγων Μηχανικών του ιδρύματος αυτού.
2. Το Ινστιτούτο είναι ν.π.ι.δ. και έχει διοικητική και οικονομική αυτονομία.

Άρθρο 2.

Σκοπός.

Σκοπός του Ινστιτούτου είναι :

- α) Η διεξαγωγή έρευνας, η ανάπτυξη της τεχνογνωσίας και η μεταφορά τεχνολογίας.
 - β) Η ανάπτυξη της πληροφορικής στην Ελλάδα.
 - γ) Η ανάπτυξη προϊόντων υψηλής τεχνολογίας για την στήριξη της ελληνικής ηλεκτρονικής βιομηχανίας, η ανάπτυξη των τηλεπικοινωνιών και η αυτοματοποίηση της βιομηχανικής παραγωγής στην Ελλάδα.
2. Τομείς (επιστημονικές περιοχές) δραστηριότητας του Ινστιτούτου είναι κυρίως οι εξής :
- α) Συστήματα ανθρώπου μηχανής.
 - β) Τηλεπικοινωνίες.
 - γ) Βιομηχανική αυτοματοποίηση.
 - δ) Υβριδικά και ολοκληρωμένα κυκλώματα.
 - ε) Λογικό εφαρμογών και συστήματα διοίκησης.
 - στ) Υλικό και υπολογιστικά συστήματα.,
3. Για την επίτευξη του σκοπού του το Ινστιτούτο :

- α) Εκπονεί και διεξάγει μελέτες και ερευνητικά προγράμματα τα οποία αναφέρονται στην περιοχή των επιστημονικών ενδιαφερόντων του Ινστιτούτου.
- β) Παράγει πρωτότυπα προϊόντα και παρέχει υπηρεσίες σχετικές με τις ερευνητικές και αναπτυξιακές δραστηριότητές του.
- γ) Προωθεί την ανάπτυξη σχέσεων και συνεργάζεται με άλλα ερευνητικά ιδρύματα του εσωτερικού ή του εξωτερικού τα οποία ασκούν όμοια ή συναφή δραστηριότητα.
- δ) Ειδικεύει επιστήμονες και τεχνικούς στους τομείς δραστηριότητάς του.
- ε) Προμηθεύεται τον απαραίτητο τεχνολογικό εξοπλισμό και
- στ) Αναπτύσσει οποιαδήποτε άλλη δραστηριότητα συναφή με τους σκοπούς του.

Άρθρο 3.

Διοίκηση του Ινστιτούτου.

1. Το Ινστιτούτο διοικείται και διευθύνεται από τον διευθυντή του, ο οποίος είναι μέλος του διδακτικού ερευνητικού προσωπικού της βαθμίδας του Καθηγητή ή του Αναπληρωτή Καθηγητή του τμήματος Ηλεκτρολόγων Μηχανικών του Ε.Μ. Πολυτεχνείου.
2. Για τη διαδικασία διορισμού, τα ειδικότερα προσόντα, τις αρμοδιότητες και τη διάρκεια της θητείας του διευθυντή εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 10 του Ν. 1771/1988 (Α.71).

Το Ερευνητικό Πανεπιστημιακό Ινστιτούτο Συστημάτων Επικοινωνίας και Υπολογιστών Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου (Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. Ε.Μ.Π.) αποτελεί βάσει του νομοθετικού πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας του, Πανεπιστημιακό Ινστιτούτο, ήτοι

Ν.Π.Ι.Δ. εκτός Δημοσίου Τομέα, κοινωφελούς ενδιαφέροντος, προσανατολισμένο στην έρευνα, όπως μαρτυρεί ο τίτλος του, συνδεδεμένο με το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο και εποπτευόμενο από το Υπουργείο Παιδείας.

Β. Ειδικότερα, το Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. Ε.Μ.Π. ιδρύθηκε δυνάμει του Π.Δ. 271/1989, όπως ισχύει τροποποιηθέν από το Π.Δ. 13/1998. Τα εν λόγω διατάγματα έχουν τροποποιηθεί δυνάμει του άρθρου 11 του Ν. 3685/2008 «Θεσμικό πλαίσιο για τις μεταπτυχιακές σπουδές», υπό τον τίτλο Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα, το οποίο τροποποιήθηκε περαιτέρω δυνάμει του άρθρου 32 του Ν. 3794/2009 «Ρύθμιση θεμάτων του πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις», υπό τον τίτλο Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα (Ε.Π.Ι.)

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 1^α του Ν. 3685/2008, τα Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα (Ε.Π.Ι.) είναι Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) τα οποία τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων κι έχουν ως αντικείμενο την έρευνα σε μια καθορισμένη περιοχή της επιστήμης ή της τεχνολογίας. Τα Ε.Π.Ι. δεν ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως έχει οριοθετηθεί από τις κείμενες διατάξεις.

Εάν ο Νομοθέτης επιθυμούσε την υπαγωγή των Ε.Π.Ι. στο Δημόσιο ή Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, βάσει της σχετικής διάταξης του άρθρου 1, θα το είχε πράξει ρητώς και δεν θα διατύπωνε τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 1^α με το συγκεκριμένο περιεχόμενο. Το άρθρο 11 παρ. 5 του Ν. 3685/2008 αναφέρεται στην Διοίκηση των Ε.Π.Ι. εξ αυτού δε προκύπτει σαφώς ότι η Διοίκηση των Ε.Π.Ι. δεν αποτελεί προϊόν διορισμού από το Δημόσιο, αλλά

απόρροια εκλογικής διαδικασίας μεταξύ των μελών της ακαδημαϊκής κοινότητας, Δ.Ε.Π. κι ερευνητών του οικείου Πανεπιστημιακού Τμήματος. Εν όψει του γεγονότος αυτού, τα Ε.Π.Ι. δεν καλύπτουν την προϋπόθεση υπαγωγής στο Ν. 3861/2010, καθόσον ρητώς δεν ανήκουν στο Δημόσιο και το Δημόσιο δεν ορίζει την πλειονότητα των μελών του Οργάνου Διοίκησής του.

Ως προς τη Χρηματοδότηση το άρθρο 10^Α του Π.Δ. 271/1989, ορίζει ότι το Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. έχει, μεταξύ άλλων πόρων, έσοδα από την εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων για λογαριασμό τρίτων (δημοσίων υπηρεσιών, διεθνών και μη οργανισμών, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και ιδιωτών).

Επομένως, στο πλαίσιο του καταστατικού του Π.Δ., το Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. δεν περιλαμβάνει πόρους επιχορηγήσεων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό και το Δημόσιο Λογιστικό, καθόσον ως έσοδο δεν ορίζεται η επιχορήγηση αλλά η επ' ανταλλάγματι εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων.

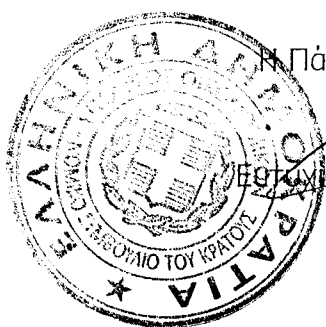
Περαιτέρω, το άρθρο 17 του Ν. 2083/1992, σε εκτέλεση του οποίου εξεδόθη το τροποποιητικό του ιδρυτικού Π.Δ. 271/1989, Π.Δ. 13/1998, το οποίο ορίζει ότι το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων μπορεί να χρηματοδοτεί κατά προτεραιότητα την ίδρυση και λειτουργία Ε.Π.Ι., τα οποία εμπίπτουν σε συγκεκριμένες περιοχές της επιστήμης ή της τεχνολογίας, που καθορίζονται από το ίδιο και ανακοινώνονται στα Α.Ε.Ι.

Το άρθρο 11 παρ. 4^ο του Ν. 3685/2008 ορίζει το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων μπορεί να χρηματοδοτεί βάσει κριτηρίων ποιότητας και των αποτελεσμάτων αξιολόγησης των οικείων Τμημάτων, σύμφωνα με το Ν. 3374/2005, την ίδρυση και λειτουργία Ε.Π.Ι., τα οποία εμπίπτουν σε συγκεκριμένες περιοχές

της επιστήμης ή της τεχνολογίας, που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και ανακοινώνονται στα Πανεπιστήμια.

Τονίζεται ότι το Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ., όπως προκύπτει από τα συνοδεύοντα το ερώτημα έγγραφα, ουδεμία κρατική επιχορήγηση, τακτική ή έκτακτη έχει λάβει από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, σε καμία δε περίπτωση δεν έχει λάβει οιασδήποτε μορφής κρατική επιχορήγηση υπερβαίνουσα το 50% του ετήσιου προϋπολογισμού του.

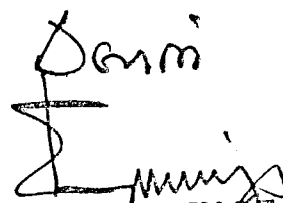
Γ. Ενόψει των ανωτέρω και συγκεκριμένα της ρητής εξαίρεσης των Ε.Π.Ι. από το Δημόσιο Τομέα, όπως έχει, έως σήμερα, οριοθετηθεί, της δυννητικής και όχι τακτικής επιχορήγησης του Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, του ότι το Δημόσιο δεν είναι κύριος, έμμεσα ή άμεσα του Ινστιτούτου, ανεξαρτήτως της ασκούμενης εποπτείας από το Υπουργείο Παιδείας, όπως αυτή ασκείται σε πληθώρα φορέων και δραστηριοτήτων, χωρίς αυτές να καθίστανται δημόσιες ή κρατικές, του ότι το Ινστιτούτο δεν διαθέτει μετοχές ή μερίδια, αλλά και του ότι η Διοίκησή του δεν διορίζεται εμμέσως ή αμέσως από το Δημόσιο ή από άλλα νομικά πρόσωπα του δημοσίου τομέα, επομένως δεν εμπίπτει στο Δημόσιο ή Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, προσήκει κατά τη γνώμη μου αρνητική απάντηση στο ανωτέρω ερώτημα, δηλαδή οι διατάξεις του Ν. 3861/2010 δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση του Ε.Π.Ι.Σ.Ε.Υ. το οποίο ως εκ τούτου δεν υποχρεούται σε ανάρτηση των πράξεών του στο Διαδίκτυο σύμφωνα με την παραπάνω ισχύουσα Νομοθεσία.



Η Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

20 ΙΑΝ. 2011

Εξοχότητα Σ. Γ. Κασομένου


Σ. Ε. ΣΙΜΟΠΟΥΛΟΣ
ΠΡΥΤΑΝΗΣ ΕΜΗ