

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Ο ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 377/2012

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Α ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 25ης - 6 - 2012

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Βασίλειος Σουλιώτης , Αντιπρόεδρος Ν . Σ . Κ .

Μέλη Ανδρέας Χαρλαύτης , Στυλιανή Χαριτάκη , Ευφροσύνη Μπερνικόλα , Γαρυφαλιά Σκιάνη , Κωνσταντίνος Κατσούλας και Ελένη Σβολοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής : Χρήστος Μητκίδης , Πάρεδρος Ν . Σ . Κ .

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ . πρωτ . 2/70610/0026/21-10-2010 έγγραφο της Δ /νσης 26ης Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών διατάξεων του Γ . Λ . Κ . του Υπουργείου Οικονομικών , όπως ισχύει μετά την εν μέρει ανάκληση του με το υπ' αριθ . 2/45335/0026/11-6-2012 έγγραφο της ίδιας υπηρεσίας .

Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται αν πρέπει να αναρτώνται στο διαδίκτυο («Πρόγραμμα Διαύγεια»), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3861/2010, οι εντολές μετακίνησης υπαλλήλων εκτός έδρας , με εντολή του Δημοσίου , των ΟΤΑ Α' και β ' βαθμού και των λοιπών ΝΠΔΔ .

Επί του ερωτήματος αυτού το Α ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως εξής :

I. Κρίσιμες διατάξεις.

1. Στο [Ν.3861/2010](#) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών , διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 112 Α) ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής :

«Άρθρο 1 - Αντικείμενο τον νόμου

Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι η εισαγωγή της υποχρέωσης ανάρτησης των νόμων, των προεδρικών διαταγμάτων και των πράξεων που εκδίδουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 πρόσωπα και όργανα στο Διαδίκτυο και η δημιουργία των προϋποθέσεων και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας αυτών ,

Άρθρο 2 - Πεδίο εφαρμογής

1. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε νόμους , προεδρικό διατάγματα , αποφάσεις και πράξεις που εκδίδουν ο Πρωθυπουργός το Υπουργικό Συμβούλιο και τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα , οι Υπουργοί , Αναπληρωτές Υπουργοί , Υφυπουργοί , Γενικοί Γραμματείς Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικοί Γραμματείς Υπουργείων , τα όργανα διοίκησης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν . Π . Δ . Δ .), οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές , το Νομικό Συμβούλιο του Κρότους , τα όργανα διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στις περιπτώσεις που αναφέρονται στον παρόντα νόμο , καθώς και τα όργανα των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται επίσης και σε πράξεις ή αποφάσεις που εκδίδουν όργανα , στα οποίο τα αναφερόμενα στην παράγραφο αυτή όργανα έχουν χορηγήσει εξουσιοδότηση προς υπογραφή ή έχουν μεταβιβάσει αρμοδιότητα .

2. ... 3....

4. Στο διαδίκτυο αναρτώνται :...

6} προϋπολογισμοί , απολογισμοί , ισολογισμοί και οι επί μέρους δαπάνες Υπουργείων , κεντρικών και περιφερειακών δημόσιων υπηρεσιών , Ν . Π . Δ . Δ ., φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού ,...

14)Οι περιλήψεις πράξεων διορισμού , μετάταξης διαθεσιμότητας αποδοχής παραίτησης, λύσης της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμού υπαλλήλων , μόνιμων και μετακλητών , και διευθυντικών στελεχών του Δημοσίου , των Ν . Π . Δ .Δ , φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα , φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και αντίστοιχων πράξεων που αφορούν δημόσιους λειτουργούς , των οποίων η δημοσίευση απαιτείται κατά την κείμενη νομοθεσία , και περιλήψεις πράξεων διορισμού και συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή συμβάσεων έργου στο Δημόσιο , τα Ν . Π . Δ . Δ ., τους φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού ,...

22) ατομικές διοικητικές πράξεις η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμοι

Άρθρο 4 - Ισχύς των πράξεων

1. Οι πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 2, όταν είναι κατά νόμο δημοσιευτέες στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ισχύουν από τη δημοσίευση τους εκτός αν ορίζεται διαφορετικά .

2. Με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου , οι λοιπές πράξεις που κατά τον παρόντα νόμο αναρτώνται στο Διαδίκτυο δεν εκτελούνται , εάν δεν έχει προηγηθεί η ανάρτησή τους στο Διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο .

2. Ο Ν .2362/ 1995 «Κώδικας Δημοσίου Λογιστικού» (ΦΕΚ Α 247), στα άρθρα 21 και 22, όπως τα άρθρα αυτά ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους με το Ν . 3871/2010 (ΦΕΚ Α 141) ορίζει τα εξής :

«Άρθρο 21 Ανάλυση υποχρεώσεων

1. Ανάλυση υποχρέωσης είναι η διοικητική πράξη με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι τρίτων (νομική δέσμευση).

2. Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιοσδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάλυσης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου , με την οποία δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση(δημοσιονομική δέσμευση)...

Άρθρο 22 1. Δημόσια δαπάνη είναι η γενόμενη χρησιμοποίηση πιστώσεως για την εκπλήρωση των λειτουργικών δραστηριοτήτων ή των σκοπών του Δημοσίου .

2. Ως δημόσιες δαπάνη αναγνωρίζονται όσες προβλέπονται από γενική ή ειδική διάταξη ή συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών των φορέων όπως αυτοί προσδιορίζονται στις καταστατικές και οργανωτικές διατάξεις τους ή εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες αυτών . Η πραγματοποίηση των δημοσίων δαπανών εγκρίνεται από τους αρμόδιους Διατάκτες ή τα κατά νόμο εξουσιοδοτημένα όργανα αυτών και υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας . »

3. Στο άρθρο 3 του [Π.Δ.113/2010](#) «Ανάλυση υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» (ΦΕΚ Α 1 9 4), που εκδόθηκε σε εκτέλεση των διατάξεων των παρ . 1 και 2 του ως άνω άρθρου 22 Α , το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 23 του Ν . 3871/2010 (ΦΕΚ Α 41 ') ορίζεται ότι «Η απόφαση ανάλυσης υποχρέωσης με την οποία εγκρίνεται από το διατάκτη ή το κατά νόμο εξουσιοδοτημένο όργανο η πραγματοποίηση δαπανών , περιλαμβάνει απαραίτητα : α . Τις διατάξεις των νόμων ή διαταγμάτων , με τις οποίες επιτρέπεται η πραγματοποίηση της εγκεκριμένης δαπάνης . β . Το είδος και την αιτία της δαπάνης , γ . Το ύψος της συνολικής επιβάρυνσης που προκαλείται στον προϋπολογισμό του φορέα , καθώς και την κατανομή αυτής κατ' έτος σε περίπτωση τμηματικής πραγματοποίησης που εκτείνεται σε περισσότερα του ενός οικονομικά έτη. δ.Το οικονομικό έτος ή τα οικονομικά έτη πραγματοποίησης της δαπάνης . ε Τον τίτλο και τον κωδικό αριθμό του φορέα και του ειδικού φορέα , καθώς και τον κωδικό αριθμό εξόδου» .

4. Στα άρθρο 1 και 3 του Ν. 2685/1999 «Κάλυψη δαπανών μετακινούμενων υπαλλήλων εντός και εκτός Επικράτειας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 35 Α) ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1 - Πεδίο εφαρμογής - Αναγνωριζόμενες δαπάνες

1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι εκτός έδρας με οποιαδήποτε ιδιότητα , με εντολή του Δημοσίου , των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο . Τ .Α α' και β ' βαθμού και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ .Δ.), στο εσωτερικό ή το εξωτερικό , για εκτέλεση υπηρεσίας , με ειδική αποστολή , για

συμμετοχή σε συνέδρια , σεμινάρια , εκπαίδευση , μετεκπαίδευση , καθώς και οι τοποθετούμενοι , μετατιθέμενοι και αποσπώμενοι

2....

Άρθρο 3 – Αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης

1.Οι αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης των υπαλλήλων και λοιπών προσώπων εκδίδονται από τον αρμόδιο Υπουργό , από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας για τους υπαλλήλους , που υπάγονται σε αυτούς . Οι εντολές μετακίνησης των υπαλλήλων των Ο . Τ . Α . β ' βαθμίδος και των λοιπών προσώπων εκδίδονται από τον Νομάρχη ή από τα εξουσιοδοτημένα από αυτόν όργανα . Οι εντολές μετακίνησης των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α α' βαθμίδος και των λοιπών Ν .Π .Δ.Δ. εκδίδονται από το αρμόδιο για διορισμό όργανο ή τα ειδικά για τα σκοπού αυτόν εξουσιοδοτημένα όργανα .

2.Οι κατά τα ανωτέρω αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης εκδίδονται με την προϋπόθεση ότι υπάρχει σχετική πίστωση στον προϋπολογισμό τους . Η συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής αναφέρεται στην εντολή μετακίνησης .

3. Με τις αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης , οι οποίες εκδίδονται πριν από την ημερομηνία αναχώρησης του μετακινουμένου , προσδιορίζεται η ημερομηνία μετακίνησης , ο αριθμός των ημερών εκτός έδρας , η αιτία , ο τόπος και το μέσο μετακίνησης . Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επείγουσας μετακίνησης με προφορική εντολή , παρέχεται γραπτή έγκριση το αργότερο σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία επιστροφής του μετακινουμένου στην έδρα του , »

Σε εκτέλεση σχετικής , εξουσιοδότησης της παρ . 6 του άρθρου 3 του νόμου , εκδόθηκε η υπ αριθ . [2/54866/0022/1999](#) (ΦΕΚ Β 1583) υπουργική απόφαση , με την οποία καθορίζονται τα δικαιολογητικά αναγνώρισης και εκκαθάρισης για την κάλυψη των δαπανών μετακινουμένων υπαλλήλων εντός και εκτός της Επικράτειας. Στο άρθρο 1Β2 της απόφασης ορίζεται , μεταξύ των δικαιολογητικών και η «εντολή μετακίνησης» , που πρέπει να εκδίδεται πριν από την ημερομηνία αναχώρησης του μετακινουμένου και στην οποία θα αναγράφονται , μεταξύ άλλων και το ονοματεπώνυμο και η ιδιότητα του υπαλλήλου (κλάδος , βαθμός , ειδικότητα) , ο τόπος μετάβασης του , η συγκεκριμένη αιτία μετακίνησης με συνοπτική περιγραφή των εργασιών που θα εκτελεσθούν και όχι « αόριστες εκφράσεις» , ο προϋπολογισμός που θα βαρύνει η δαπάνη (τακτικός ή δημοσίων Επενδύσεων) και ο αριθμός των ημερών που θα παραμείνει εκτός έδρας , ενώ επί της εντολής μετακίνησης και σε ιδιαίτερο σημείο θα πρέπει να αναφέρεται επίσης ο αριθμός των κατά μήνα ή κατ έτος ημερών εκτός έδρας του δικαιούται ο υπάλληλος κ .λπ .

Σημειώνεται επίσης στην απόφαση,ότι δεν επιτρέπεται να εκδίδονται εντολές μετακίνησης και να αναλαμβάνονται οι υποχρεώσεις όταν η σχετική πίστωση έχει εξαντληθεί , πλην εκτάκτων περιπτώσεων που αιτιολογούνται επαρκώς , ενώ οι εντολές πρέπει να εκδίδονται για κάθε μετακίνηση και όχι μία εντολή για πολλές μετακινήσεις άσχετες μεταξύ τους .

II . Από τις παραπάνω διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους προκύπτουν τα ακόλουθα :

1. Σκοπός του Ν . 3861/2010, όπως συνάγεται και από την Αιτιολογική του Έκθεση , είναι η επίτευξη της μέγιστης δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης προκειμένου να ενισχυθούν οι δυνατότητες των πολιτών να απολαύσουν και να ασκήσουν μεταξύ άλλων και το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα της πληροφόρησης (άρθρο 5 Α παρ , 1 του Συντ.). Εισάγεται για το λόγο αυτό η υποχρέωση ανάρτησης πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο , με σκοπό την επίτευξη της μέγιστης δημοσιότητας της διοικητικής δράσης , προς διασφάλιση της υπευθυνότητας , της ευθύνης και της λογοδοσίας , εκ μέρους των φορέων άσκησης της δημόσιας εξουσίας .

Οι αναρτώμενες πράξεις αναφέρονται περιοριστικά στην παρ 4 του άρθρου 2 του νόμου, από τις διατάξεις δε της παραγράφου προκύπτει ότι αναρτώνται μεταξύ άλλων α) οι προϋπολογισμοί , απολογισμοί , ισολογισμοί και οι επιμέρους δαπάνες Υπουργείων , ΝΠΔΔ κ .λπ καθόσον η διαφάνεια των δαπανών , του προϋπολογισμού και της εκτέλεσής του είναι κρίσιμο εργαλείο αποτελεσματικότητας και ελέγχου (βλέπ . σχετικά Αιτιολογική Έκθεση του νόμου), β) περιλήψεις πράξεων που αφορούν υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού του δημόσιου τομέα , ήτοι διορισμούς , μετατάξεις , θέση σε διαθεσιμότητα , αποδοχή παραίτησης, λύση της υπαλληλικής σχέσης ή υποβιβασμό υπαλλήλων , μόνιμων και μετακλητών , καθώς και αντίστοιχων πράξεων που αφορούν δημόσιους λειτουργούς , των οποίων η δημοσίευση απαιτείται κατά την κείμενη νομοθεσία , γ) ατομικές διοικητικές πράξεις που δεν αναφέρονται στις προαναφερόμενες ειδικά περιπτώσεις της παραγράφου και των οποίων η δημοσίευση απαιτείται από ειδικές διατάξεις νόμου

2. Εξάλλου με τις προαναφερόμενες διατάξεις του Ν. 2362/1995, περί δημοσίου λογιστικού (όπως ισχύουν), ρυθμίζεται η διαδικασία της ανάληψης εκκαθάρισης και πληρωμής δαπανών , ορίζεται δε ειδικότερα ότι ως ανάληψη υποχρέωσης νοείται η διοικητική πράξη με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται υποχρέωση του δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι τρίτων (νομική δέσμευση), ήτοι εκφράζεται η βούληση του αρμοδίου οργάνου ή παρέχεται η συγκατάθεση του για την πραγματοποίηση της δαπάνης (ΕΛΣυν IV Τμ. 71/2011, 9/2010, κ.λπ.). Η έκδοση πράξης ανάληψης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση) απαιτείται πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης (άρθρο 2 του Π . Δ . 113/2010), ως δαπάνη δε νοείται η γενόμενη χρησιμοποίηση πιστώσεως γιο την εκπλήρωση των λειτουργικών δραστηριοτήτων ή των σκοπών του Δημοσίου (άρθρο 21 Ν . 2362/1995).

Περαιτέρω, κατά τις διατάξεις του άρθρου 3 του Π.Δ. 113/2010, με την απόφαση ανάληψης υποχρέωσης εγκρίνεται από τον αρμόδιο διατάκτη η πραγματοποίηση δαπανών, με αυτήν δε πρέπει να ορίζεται , μεταξύ άλλων, το είδος και η αιτία της δαπάνης , το ύψος της συνολικής επιβάρυνσης του προϋπολογισμού του φορέα, το οικονομικό έτος πραγματοποίησης της δαπάνης , ο τίτλος και ο κωδικός αριθμός του φορέα (βλέπετε σχετικά Υπόδειγμα Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης που επισυνάπτεται ως Παράρτημα Α στην Εγκύκλιο [2/91118/0026/29.12.2010](#) του Υπουργού Οικονομικών , αλλά και ενδεικτικές αποφάσεις ανάληψης δαπάνης μετακίνησης υπαλλήλων που αναρτήθηκαν στο Πρόγραμμα Διαύγεια , από τις οποίες προκύπτει ότι αναφέρεται συνολικά το δεσμευόμενο ποσό , ο αριθμός των προς μετακίνηση υπάλληλων , χωρίς ιδιαίτερη αναφορά στον καθένα και ο σκοπός της δαπάνης).

Η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης αναρτάται αναμφίβολα στο Πρόγραμμα Διαύγεια ως πράξη αφορώσα επιμέρους δαπάνη, ενώ η έγγραφη εντολή πληρωμής (χρηματικό ένταλμα), που φέρει τα στοιχεία του άρθρου 4 παρ . 3 του Π . Δ . 151/1998 (στοιχεία δικαιούχου , ΑΦΜ , ΑΔΤ) δεν απαιτείται να αναρτάται , δεδομένου ότι οι απαιτήσεις δημοσιοποίησης του Ν.3861/2010 καλύπτονται με την πρότερη ανάρτηση της πράξης ανάληψης υποχρεώσεων, το δε χρηματικό ένταλμα αποτελεί πράξη εκτέλεσης της δαπάνης που έπεται αυτής και δεν επιφέρει νέα ρύθμιση (βλέπ . ad hoc γνωμ . [ΝΣΚ 460/2011](#)).

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν . 2685/1999, οι φορείς που υπόκεινται στο νόμο , μεταξύ των οποίων και το Δημόσιο , υποχρεούνται να καταβάλλουν τις δαπάνες μετακίνησης σε μετακινούμενους εκτός έδρας , με οποιαδήποτε ιδιότητα και με εντολή του φορέα , είτε στο εσωτερικό είτε στο εξωτερικό , προς εκτέλεση υπηρεσίας κ .λπ ., όπως ειδικότερα ορίζεται στο άρθρο 1. Για τη μετακίνηση εκδίδεται απόφαση ή εντολή μετακίνησης από τον Υπουργό ή άλλο εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο, όσον αφορά το Δημόσιο. Η έκδοση απόφασης ή εντολής μετακίνησης προϋποθέτει την ύπαρξη σχετικής πίστωσης στον προϋπολογισμό του φορέα, πράγμα που πρέπει να αναγράφεται στην εντολή μετακίνησης ενώ οι αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης εκδίδονται κατά κανόνα πριν από την ημερομηνία αναχώρησης του μετακινούμενου και προσδιορίζουν την ημερομηνία μετακίνησης , τον αριθμό των ημερών εκτός έδρας την αιτία , τον τόπο και το μέσο μετακίνησης είναι όμως δυνατή , σε εξαιρετικές περιπτώσεις επείγουσας μετακίνησης η χορήγηση προφορικής εντολής , για την οποία παρέχεται εκ των υστέρων και το αργότερο σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία επιστροφής του μετακινούμενου στην έδρα του, γραπτή έγκριση (άρθρο 3).

Λεπτομερείς σχετικές ρυθμίσεις περιέχονται και στην υπ' αριθ . 2/54866/0022/99 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατά την οποία οι εντολές μετακίνησης εκδίδονται κατά κανόνα πριν την ημερομηνία αναχώρησης των μετακινούμενων για κάθε μετακίνηση ξεχωριστά (όχι μία εντολή για πολλές μετακινήσεις άσχετες μεταξύ τους), ενώ δεν επιτρέπεται να εκδίδονται εντολές μετακίνησης και να αναλαμβάνονται υποχρεώσεις όταν η πίστωση έχει εξαντληθεί , πλην εκτάκτων περιπτώσεων επαρκώς αιτιολογημένων. Εφόσον η εντολή μετακίνησης δεν περιέχει τα νόμιμα στοιχεία δεν είναι νόμιμη (ΕλΣυν Ι Τμ . 161/2011, 106/2009).

4. Από τα προαναφερθέντα προκύπτει ότι η πράξη ανάληψης υποχρέωσης (δημοσιονομική δέσμευση) προηγείται κάθε άλλης ενέργειας και αναγράφει συγκεκριμένα , σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις , αναλυτικά και με λεπτομέρειες , το είδος και την αιτία της δαπάνης, το ύψος της συνολικής επιβάρυνσης του προϋπολογισμού του φορέα , το οικονομικό έτος πραγματοποίησης της δαπάνης , τον τίτλο και τον κωδικό αριθμό του φορέα , αποτελεί δε την κρίσιμη και θεμελιώδη ρύθμιση που προσδίδει νομιμότητα στις επόμενες πράξεις της διαδικασίας πραγματοποίησης της δαπάνης . **Οι εντολές μετακίνησης του προσωπικού εν γένει των φορέων του δημόσιου τομέα που υπάγονται στο Ν . 2685/1999, για εκτέλεση υπηρεσίας κ.λπ . έπονται σε κάθε περίπτωση της απόφασης ανάληψης υποχρεώσεων .**

Εξ άλλου, όπως προκύπτει από το Ν . 3861/2010, στις λεπτομερώς απαριθμούμενες διοικητικές πράξεις οι οποίες αναρτώνται δεν περιλαμβάνονται οι εντολές μετακίνησης ταυ

προσωπικού, αλλά ούτε και πράξεις μεταβολής της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού που συνδέονται με μετακινήσεις του (μεταθέσεις , αποσπάσεις , μετακινήσεις) και υποχρεώνουν υπό προϋποθέσεις τον εργοδότη του υπαλλήλου δημόσιο φορέα να καταβάλει δαπάνες μετακίνησης.Οι κατά τα ως άνω πράξεις δεν περιλαμβάνονται στην περ . 14 της παρ . 4 του άρθρου 2, ούτε και στην περίπτωση της παρ. 22 (διότι αποτελούν μεν ατομικές διοικητικές πράξεις, δεν προβλέπεται όμως η δημοσίευσή τους από ειδικές διατάξεις νόμου). Επομένως δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι εμμέσως καθίσταται υποχρεωτική η δημοσίευση τους επειδή συνεπάγεται δαπάνη (μετακίνησης) για τον εργοδότη.

Εξ άλλου πρέπει να επισημανθεί η ιδιαίτερη φύση των εντολών μετακίνησης προσωπικού, οι οποίες σε πολλές περιπτώσεις επιβάλλονται από επείγοντες λόγους πράγμα που καθιστά δικαιολογημένη , την εκ μέρους του νομοθέτη παράλειψη τους από τις περιοριστικώς απαριθμούμενες περιπτώσεις ανάρτησης της παρ . 1 του άρθρου 2, δεδομένου ότι είναι δυνατή η μετακίνηση και με προφορική εντολή (άρθρο 3 παρ . 3 του Ν . 2685/1999) σε επείγουσες περιπτώσεις η δε μετακίνηση εγκρίνεται στην περίπτωση αυτή εκ των υστέρων . Εάν επομένως θεωρούνταν υποχρεωτική σε κάθε περίπτωση η ανάρτηση της εντολής και δεδομένου ότι κατά το νόμο δεν είναι δυνατή η εκτέλεση της αναρτητέας πράξης χωρίς την προηγούμενη ανάρτηση της, θα ετίθετο ζήτημα έμμεσης κατάργησης της ρητώς προβλεπόμενης στο Ν.2685/1999 περίπτωσης χορήγησης προφορικής εντολής όταν η έγκριση της μετακίνησης έπεται της εκτέλεσης της .

Επομένως ο σκοπός του Ν.3861/2010, ήτοι η δημοσιοποίηση, μεταξύ άλλων , των επιμέρους δαπανών Υπουργείων , ΝΠΔΔ , κ.λπ ., εκπληρώνεται με την ανάρτηση των αποφάσεων ανάληψης δαπανών , ενώ οι εντολές μετακίνησης δεν αποτελούν «επιμέρους δαπάνη» , ούτε και περιλαμβάνονται στις λοιπές περιοριστικώς αναφερόμενες στην παρ . 4 του άρθρου 2 του Ν . 3861/2010 αναρτητέες στο Πρόγραμμα Διαύγεια διοικητικές πράξεις.

III . Εν όψει των ανωτέρω , επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α1 Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι , οι εκδιδόμενες κατά το Ν.2685/1999 εντολές μετακίνησης των προσώπων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του δεν περιλαμβάνονται στις αναρτητέες κατά το Ν . 3861/2010 στα «Πρόγραμμα Διαύγεια» διοικητικές πράξεις

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 28 Ιουνίου 20112

